

A TUTTE LE AZIENDE ASSOCIATE ANA
A TUTTI GLI ASSOCIATI ANAP
LORO INDIRIZZI EMAIL

Oleggio, 19 luglio 2021

Circ. FIA 6/2021

RAPPORTO PERIODICO DELLE ATTIVITÀ ASSOCIATIVE

1. **DPCM sui Nuovi LEA. Aggiornamento sulle procedure pubbliche d'acquisto regionali.**
 - a) Piemonte: gara d'appalto 91-2020. Annullamento atti di gara.
 - b) Liguria: gara per la fornitura di "Protesi acustiche". Ricorso ANAP.
 - c) Puglia: gare d'appalto ASL Bari 2020/2021. Annullamento da parte del Consiglio di Stato. Altri aggiornamenti sulla situazione regionale e chiarimento in merito alle comunicazioni associative.
2. **Vaccinazioni anti COVID-19 per i Tecnici Audioprotesisti. Lettera di sollecito ANAP alle ASL inadempienti.**
3. **Questionario ANA sulle forniture di apparecchi acustici/assistenza audioprotesica tramite il Servizio Sanitario Nazionale. Segnalazioni alle ASL maggiormente critiche.**
4. **Annuario Audioprotesi 2021.**
5. **Nuova FAD ANAP "Le competenze evolute dell'Audioprotesista. Protesi impiantabili ed Impianti cocleari: criteri di selezione e di adattamento al paziente" – 50 crediti ECM.**

**VI INFORMIAMO CHE LA SEGRETERIA ASSOCIATIVA CHIUDERÀ IL 31 LUGLIO
E TORNERÀ OPERATIVA IL PRIMO SETTEMBRE.
VI AUGURIAMO DELLE PIACEVOLI VACANZE ESTIVE.**

1. DPCM sui Nuovi LEA. Aggiornamento sulle procedure pubbliche d'acquisto regionali.

- a. Piemonte: Gara d'appalto 91-2020. Annullamento degli atti di gara.

Con [sentenza N. 00639/2020](#) e la [N. 000646/2020](#), il TAR del Piemonte ha disposto l'annullamento di tutti gli atti di gara (91-2020) relativi ai lotti dal n. 16 al n.30 per manifesta incoerenza dei criteri previsti per l'individuazione dei fornitori, relativamente ai quali "l'importanza e la centralità della prestazione dell'audioprotesista e la necessità di poter valutare tale prestazione anche sotto il profilo della qualità" [motivazione comune ad entrambe le sentenze] rende ingiustificabile l'utilizzo del criterio del minor prezzo.

Posto che le altre censure poste dal comparto (ricorsi ANA, ANAP e altri) alla gara d'appalto, qualora non accolte o non esaminate dal TAR per difetti di ammissibilità, saranno impugnate dinnanzi al Consiglio di Stato, non possiamo non rilevare che **le sentenze qui riportate non fanno che confermare la maggiore criticità segnalata più volte agli uffici regionali dalle Scriventi associazioni**, e cioè che **la struttura del bando, nel suo complesso, mortifica e svilisce la professionalità del Tecnico Audioprotesista**.

Rilevando, inoltre, che la gara, oltre alla gravi lacune evidenziate dal TAR, vede comunque una scarsissima quantità di dispositivi erogabili, una drastica riduzione dell'offerta dei centri acustici abilitati (quasi dell'80%!), mette a rischio la continuità terapeutica per gli attuali assistiti, e rende di fatto impossibile il ricorso ai dispositivi riconducibili (garantito dalla Legge), riteniamo che **la revoca della gara nel suo complesso da parte dell'amministrazione rappresenta la soluzione più auspicabile**. Ad oggi, la Regione non ha ancora comunicato i propri orientamenti, di cui vi daremo tempestivamente aggiornamento.

F.I.A. - Federazione Italiana Audioprotesisti

A.N.A. - Associazione Nazionale Audioprotesisti A.N.A.P. - Associazione Nazionale Audioprotesisti Professionali

Via Negri, 4 – 28047 Oleggio (NO)

Tel. 03211995766 E-mail: segreteria@fiaweb.it Sito web: www.fiaweb.it

L'annullamento degli atti di gara è stato, recentemente, pubblicato sulla [Gazzetta Ufficiale dell'Unione Europea](#).

b. Liguria: Gara per la fornitura di "Protesi acustiche". Ricorso ANAP

La Regione Liguria, in data 22 dicembre 2020, ha indetto una <<**Procedura aperta... per la conclusione di un Accordo Quadro finalizzato alla fornitura di "Protesi acustiche" occorrenti alle AA.SS.LL. della Regione Liguria per un periodo di 36 mesi con possibilità di rinnovo contrattuale per ulteriori 12 mesi**>>.

Da un'attenta analisi della documentazione pubblicata relativa al bando in oggetto paiono, purtroppo, confermati i consueti vizi di tale modalità di acquisizione:

1. **Mancato rispetto della figura di Tecnico Audioprotesista:** precludendone la scelta del dispositivo (ed affidandola al Medico, non competente in materia!) o comunque costringendolo a sceglierlo tra pochi prodotti aggiudicati tramite gare, si configura un pesante depauperamento delle prerogative professionali dell'Audioprotesista;
2. **Mancata o scarsa personalizzazione del dispositivo:** l'acquisto a gara precluderebbe un adattamento adeguato del dispositivo alle esigenze del paziente, escludendo o riducendo al minimo l'apporto professionale del tecnico abilitato;
3. **Libertà di scelta dell'assistito:** la salvaguardia della partecipazione dell'assistito nella scelta del percorso assistenziale è messa evidentemente a rischio;
4. **Possibilità, non remota, di costi aggiuntivi per la Regione:** non garantendo la necessaria flessibilità nella scelta del dispositivo ed una sua appropriata personalizzazione, ricorsi da parte degli aventi diritto od onerosi interventi tecnici per adattare i dispositivi standard acquistati a gara saranno l'unica possibilità, per gli assistiti, di ottenere l'assistenza adeguata;
5. **Presa in carico degli attuali assistiti:** preso atto dei bisogni dei soggetti beneficiari dell'attuale disciplina, deve essere necessariamente salvaguardata la continuità assistenziale. Gli assistiti oggi tutelati da una rete di oltre duecento strutture accreditate regionalmente vedrebbero ridotta drasticamente l'offerta assistenziale, con il rischio di non potersi più avvalere della struttura sanitaria erogatrice della prima fornitura.

Segnaliamo, inoltre, che la **Commissione Tecnica di supporto** alla redazione dei documenti di gara nominata con la determina ALISA n. 188 del 24.05.2018 **non vede né il coinvolgimento di ANAP, né di altro rappresentante della professione di Audioprotesista ed è costituito esclusivamente da Otorinolaringoiatri**. La fornitura di protesi acustiche, terminata la fase prescrittiva di competenza medica, è, al contrario, disciplinata da norme precise che assegnano unicamente al Tecnico Audioprotesista l'abilitazione (D.M. 668/94 e successivi) all'esercizio di tali attività sanitarie.

Tali argomentazioni, sono oggetto del [ricorso al TAR della Liguria depositato da ANAP](#) depositato 3 febbraio u.s.

c. Puglia: gare d'appalto ASL Bari 2020/2021. Annullamento da parte del Consiglio di Stato. Altri aggiornamenti sulla situazione regionale e chiarimento in merito alle comunicazioni associative.

Con [Sentenza 1190 del 21 maggio 2021](#) il Consiglio di Stato ha definitivamente ritenuto illegittima la decisione della ASL di Bari di bandire plurime procedure negoziate d'importo inferiore ai 40.000 euro, da aggiudicarsi secondo il criterio del prezzo più basso, affermando il principio per cui **la scomposizione del fabbisogno di apparecchi acustici in una pluralità di piccole gare sotto-soglia costituisce una attività elusiva dell'obbligo di indire una gara strutturata vera e propria**.

Nella sentenza in questione, si legge: *"E' un dato di fatto che l'ASL Bari abbia affidato a ciascun singolo Distretto l'esperimento di singole procedure di gara per provvedere all'acquisizione dei dispositivi audioprotesici di che trattasi, e che ad oggi siano state bandite almeno cinque procedure "parallele": gara*

81854 per i Distretti nn. 1 e 2; -gare 87303, 87373, 87376 per il Distretto di Bari; gara 91590 per il Distretto.5. Tutte di importo inferiore alla soglia dei 40.000 euro. A mente dell'art. 35, c. 6, d.lgs. 50/2016 **"Un appalto non può essere frazionato allo scopo di evitare l'applicazione delle norme del presente codice tranne nel caso in cui ragioni oggettive lo giustifichino"**. Nel caso di specie le ragioni del frazionamento emergono dalla nota prot.n. 4998 del 26.2.2020 della Direzione strategica dell'Azienda sanitaria, ma esse non sono, ad avviso del Collegio, tali da costituire una valida giustificazione".

Tale sentenza conferma definitivamente l'illegittimità dell'operato della ASL di Bari contestato da ANA ed ANAP e stigmatizza un modo di procedere generale che, ragionevolmente, non potrà più essere adottato.

In merito alle recenti novità ([Delibera 1147 dell'ASL Bari](#), discussione in merito alla prossima attivazione di una procedura-ponte in attesa di una prossima gara d'appalto regionale, etc.), **ANA e ANAP sono impegnate in una costante attività di monitoraggio e di interlocuzione con gli uffici regionali al fine di tutelare, ad ogni livello, i centri acustici e gli audioprotesisti associati.**

In tema di comunicazioni associative, vi informiamo che, negli scorsi mesi, ANA e ANAP sono state oggetto di **due segnalazioni** inviate dall'ASL di Bari all'**Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato (AGCM)** in merito alle procedure di gara recentemente bandite. Tali segnalazioni, di cui non ci è stato reso noto il contenuto, hanno originato una *"richiesta di chiarimenti"* ad ANA e ANAP formulata da parte di AGCM alla quale abbiamo fornito opportuno e puntuale riscontro riportando all'Autorità, a nostra volta, gli elementi di contestazione dell'operato dell'ASL di Bari già oggetto delle nostre precedenti comunicazioni. **Tale "richiesta di chiarimenti"**, di cui vi diamo contezza al fine di motivare il diradarsi, nell'ultimo periodo, delle comunicazioni associative nei confronti dei centri acustici e degli audioprotesisti pugliesi stante l'estrema delicatezza in tema di partecipazione alle procedure di acquisto pubblico, **non ha mutato, però, né gli obiettivi associativi in tema di erogazione di assistenza protesica sul territorio regionale (salvaguardia delle prerogative professionali dell'Audioprotesista, libertà di scelta dell'assistito, tutela degli attuali fornitori, etc.) né vale a limitare in alcun modo le azioni associative a difesa della categoria.**

2. Vaccinazioni anti COVID-19 per i Tecnici Audioprotesisti. Lettera di sollecito ANAP alle ASL inadempienti.

Nell'ultimo periodo sono giunte segnalazioni in merito alla **mancata vaccinazione di Tecnici Audioprotesisti presso alcune ASL del territorio nazionale**, una **grave criticità** che rischia di dar luogo a rischi per la salute di numerosi colleghi.

Il Tecnico Audioprotesista è, infatti, tra le categorie maggiormente a rischio di contrarre l'infezione da coronavirus, e per questo il [Piano Nazionale Vaccini](#) del 12 dicembre u.s. elaborato dal Ministero della Salute ed approvato dal Governo, prevede che:

"Al fine di sfruttare l'effetto protettivo diretto dei vaccini, sono state identificate le seguenti categorie da vaccinare in via prioritaria nelle fasi iniziali:

• Operatori sanitari e sociosanitari: *Gli operatori sanitari e sociosanitari "in prima linea", sia pubblici che privati accreditati, hanno un rischio più elevato di essere esposti all'infezione da COVID-19 e di trasmetterla a pazienti suscettibili e vulnerabili in contesti sanitari e sociali. Inoltre, è riconosciuto che la vaccinazione degli operatori sanitari e sociosanitari in prima linea aiuterà a mantenere la resilienza del servizio sanitario. La priorità di vaccinazione di questa categoria è supportata anche dal principio di reciprocità, indicato dal framework di valori SAGE e rappresenta quindi una priorità assoluta."*

Il Piano, inoltre, riguarda non solo i professionisti sanitari operanti all'interno delle strutture ospedaliere ma anche i liberi professionisti e coloro che esercitano la professione in strutture private come i Tecnici Audioprotesisti, purché iscritti all'Albo dei Tecnici Audioprotesisti (Ordine TSRM-PSTRP).

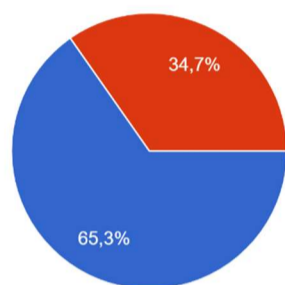
Per tali ragioni, ANAP ha trasmesso una [lettera di sollecito](#) indirizzata alle ASL inadempienti allo scopo di ripristinare un diritto fondamentale garantito dalla Legge a tutti i professionisti sanitari.

Sul punto, invitiamo tutti i colleghi a segnalarci ogni eventuale difformità nell'erogazione dei vaccini inviando una email a segreteria@fiaweb.it.

3. Questionario ANA sulle forniture di apparecchi acustici/assistenza audioprotesica tramite il Servizio Sanitario Nazionale. Segnalazioni alle ASL maggiormente critiche.

L'ASL/ASP/ATS/Ufficio Protesi di riferimento concede l'apparecchio acustico/assistenza audioprotesica a tutti gli invalidi civili con ipo...0-1000-2000 e 4000 Hz di cui al DPCM sui nuovi LEA?

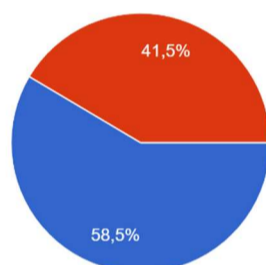
311 risposte



- Sono richiesti anche 55dB sull'orecchio migliore per le frequenze 500-1000-2000-4000 Hz
- Non sono richiesti i 55dB sull'orecchio migliore per le frequenze 500-1000-2000-4000 Hz

Le autorizzazioni vengono generalmente concesse entro i 20 giorni previsti dalla norma vigente?

311 risposte



- SÌ
- NO

Allo scopo di monitorare la regolarità dei percorsi di fornitura di apparecchi acustici/assistenza audioprotesica tramite il Servizio Sanitario Nazionale a livello locale, abbiamo ideato un **questionario specifico riservato ai Centri Acustici** che ripercorre tutte le fasi del processo erogativo previste dal Nomenclatore Tariffario (D.M. 332/99).

Tale strumento, raccolte tutte le vostre segnalazioni di eventuali criticità, ha lo scopo di fornire un quadro dettagliato territorialmente della qualità dei percorsi di fornitura e consentirà di pianificare le azioni associative a tutela delle aziende associate nel prossimo futuro.

[CLICCA PER ACCEDERE AL QUESTIONARIO](#)

Abbiamo ricevuto risposta da più di trecento aziende associate, che ringraziamo sin da ora per il tempo che hanno dedicato nell'interesse della categoria. Grazie alle vostre segnalazioni abbiamo già potuto inviare numerose [richieste di chiarimento](#) alle ASL maggiormente critiche a livello nazionale. Ci impegniamo a darvi con tempestività, prossimamente, delle risposte ricevute.

4. Annuario Audioprotesi 2021.



Finalmente online e in spedizione l'Annuario Audioprotesi 2021, la raccolta completa di tutte le Aziende associate ANA. Come ormai consuetudine, l'Annuario viene spedito gratuitamente a tutti gli abbonati della rivista l'Audioprotesista (14.000 tra cui: ORL, Audiologi, Cliniche, Centri prescrittivi, Università) rappresentando uno strumento utilissimo per identificare con chiarezza e per ogni zona geografica le Aziende audioprotesiche iscritte all'ANA e che si riconoscono nella Carta Etica e dei Valori. [CONSULTALO ONLINE](#)



5. Nuova FAD ANAP "Le competenze evolute dell'Audioprotesista. Protesi impiantabili ed Impianti cocleari: criteri di selezione e di adattamento al paziente" – 50 crediti ECM

Vi informiamo che è attivo, sulla piattaforma FAD <http://formazioneanap.it>, esclusiva per gli associati ANAP, il nuovo corso FAD da 50 (cinquanta) crediti ECM "[Le competenze evolute dell'Audioprotesista. Protesi impiantabili ed Impianti cocleari: criteri di selezione e di adattamento al paziente](#)", disponibile fino al 31 dicembre 2021.

Il corso si propone di fornire al Tecnico Audioprotesista conoscenze propedeutiche e specifiche in merito alle protesi impiantabili, con particolare attenzione all'elettrofisiologia dell'apparato uditivo ed agli impianti cocleari tradizionali e bimodali.

NUOVO CORSO FAD DA 50 CREDITI ECM "Le competenze evolute dell'Audioprotesista. Protesi impiantabili ed Impianti cocleari: criteri di selezione e di adattamento al paziente" IN ESCLUSIVA PER I SOCI ANAP SU FORMAZIONEANAP.IT

Vi ricordiamo che l'assolvimento dell'obbligo ECM è condizione imprescindibile per il mantenimento dell'iscrizione all'Albo e per garantire la piena validità della propria copertura assicurativa.

Per maggiori informazioni sull'utilizzo della piattaforma, consultare la [guida](#). Per iscrizioni multiple contattare la Segreteria Associativa ai contatti in calce o con una mail a paola.zerrilli@fiaweb.it.

IL PRESIDENTE ANA
Mauro Menzietti

IL PRESIDENTE ANAP
Gianni Gruppioni

IL SEGRETARIO NAZIONALE ANA – ANAP
Corrado Canovi